



Presidenza del Consiglio dei Ministri

CONFERENZA UNIFICATA

Parere, ai sensi dell'articolo 2, comma 1, della legge 5 agosto 2022, n. 118, sullo schema di decreto legislativo per la mappatura e la trasparenza dei regimi concessori di beni pubblici. PNRR

REP.ATTI N. 191/CU DEL 30 novembre 2022

LA CONFERENZA UNIFICATA

Nell'odierna Seduta del 30 novembre 2022:

VISTA la legge 5 agosto 2022, n. 118, recante: "Legge annuale per il mercato e la concorrenza 2021" e, in particolare, l'articolo 2, comma 1, il quale delega il Governo ad adottare, su proposta del Ministro dell'economia e delle finanze e del Ministro per gli affari regionali e le autonomie, sentita la Conferenza Unificata, un decreto legislativo per la costruzione e il coordinamento di un sistema informativo di rilevazione delle concessioni di beni pubblici, al fine di promuovere la massima pubblicità e trasparenza, anche in forma sintetica, dei principali dati e delle informazioni relativi a tutti i rapporti concessori, tenendo conto delle esigenze di difesa e sicurezza;

VISTO lo schema di decreto legislativo recante attuazione della delega per la mappatura e la trasparenza dei regimi concessori di beni pubblici, trasmesso dal Dipartimento per gli affari giuridici e legislativi della Presidenza del Consiglio dei ministri con nota acquisita al prot. DAR 16447 del 10 ottobre 2022 e diramato dall'Ufficio di Coordinamento delle attività della segreteria della Conferenza permanente per i rapporti tra lo Stato, le Regioni e le Province autonome di Trento e Bolzano, in data 10 ottobre 2022, con prot. DAR 16505;

CONSIDERATO che il punto, iscritto all'o.d.g. della seduta del 12 ottobre 2022, è stato rinviato, su richiesta di Regioni, ANCI e UPI, al fine di consentire approfondimenti istruttori;

VISTI gli esiti della riunione tecnica, tenutasi in data 16 novembre 2022, nel corso della quale è stato deciso di rinviare la discussione tecnica per consentire ulteriori approfondimenti;

VISTI gli esiti della riunione tecnica, tenutasi in data 28 novembre 2022, nel corso della quale sono state discusse le osservazioni di Regioni e Province autonome e ANCI;

VISTI gli esiti dell'odierna Seduta, nel corso della quale:

- le Regioni e Province autonome hanno espresso parere favorevole sul provvedimento in esame, con la condivisione delle richieste emendative formulate dall'ANCI e dall'UPI e con le ulteriori osservazioni riportate nel documento inviato per via telematica che, allegato al presente atto (Allegato 1), ne costituisce parte integrante;
- l'ANCI e l'UPI hanno espresso parere favorevole, condizionato all'accoglimento di due emendamenti contenuti in un documento inviato per via telematica che, allegato al presente atto (Allegato 2), ne costituisce parte integrante;



Presidenza del Consiglio dei Ministri

CONFERENZA UNIFICATA

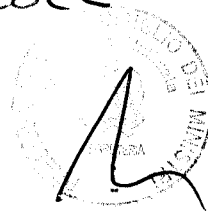
ESPRIME PARERE FAVOREVOLE

nei termini di cui in premessa, ai sensi dell'articolo 2, della legge 5 agosto 2022, n. 118, sullo schema di decreto legislativo per la mappatura e la trasparenza dei regimi concessori di beni pubblici. PNRR.

Il Segretario
Cons. Paola D'Avena

Il Presidente
Ministro Roberto Calderoli

30-11-2022



CONFERENZA DELLE REGIONI
E DELLE PROVINCE AUTONOME

22/211/CU10/C2

**POSIZIONE SULLO SCHEMA DI DECRETO LEGISLATIVO PER LA
MAPPATURA E LA TRASPARENZA DEI REGIMI CONCESSORI DI BENI
PUBBLICI. PNRR**

Parere, ai sensi dell'articolo 2, comma 1, della legge 5 agosto 2022, n. 118

Punto 10) O.d.g. Conferenza Unificata

La Conferenza delle Regioni e delle Province autonome esprime parere favorevole con la condivisione delle richieste emendative formulate dall'ANCI e con le ulteriori osservazioni di seguito riportate.

Premessa. Lo schema di provvedimento in oggetto include otto articoli e prevede, in massima sintesi, l'istituzione di un nuovo sistema informativo, c.d. SICONBEP, la gestione del quale è affidata al MEF, che dovrà curarne il coordinamento e l'interoperabilità con gli altri sistemi informativi e di trasparenza esistenti in materia. Ulteriori chiarimenti sull'avvio della banca dati sono rimesse a future Linee guida. È previsto che il Responsabile della trasmissione dei dati dell'Ente di riferimento sia il Responsabile della Trasparenza, salvo diversa nomina (art. 4, comma 3).

L'approvazione del Decreto è prevista su proposta del MEF e del Ministero affari regionali sentita la Conferenza unificata, di cui è convocata per l'acquisizione del parere tecnico una riunione per il 28 novembre p.v.

Considerazioni. Va focalizzata l'attenzione sulla natura degli adempimenti richiesti dallo schema di decreto. In tal senso, si rileva la mancanza di coerenza tra tali adempimenti, riguardanti i dati relativi alle concessioni dei beni pubblici e la loro raccolta tramite un nuovo sistema informatizzato (SICONBEP), rispetto alle funzioni istituzionali del RPCT.

Prevedere un onere di comunicazione in capo a quest'ultimo (art. 4, comma 3 della bozza di decreto) piuttosto che al soggetto che presidia, all'interno dell'Ente, la gestione dei dati (es. RASA o Settore tecnico dedicato), non può essere giustificata dal solo collegamento con il PNRR. Peraltro, un tale assetto ridurrebbe lo stesso RPCT a un mero "passacarte", essendo privo degli strumenti per entrare nel merito dell'attendibilità e dell'idoneità dei dati oggetto di comunicazione.

Ancor più preoccupante appare quindi la previsione di una sanzione disciplinare in capo a un organo che non ha il governo del processo considerato.

In questo quadro le amministrazioni si troverebbero di fatto a dover utilizzare quasi sempre la deroga (con individuazione di diverso soggetto) che il predetto comma 3 prevede. Si osserva anche che d'altra parte Anac non risulta essere stata coinvolta nel percorso istruttorio di questa proposta normativa.

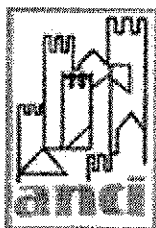
Proposta. Si propone quindi di sostituire il comma 3 con il seguente:

“Ogni amministrazione individua il responsabile delle comunicazioni dei dati e delle informazioni di cui al presente decreto, nell’ambito del proprio settore o ufficio competente in materia di concessioni di beni pubblici.” [eventuale: L’omessa comunicazione da parte del responsabile costituisce illecito disciplinare a carico dello stesso].”

Roma, 30 novembre 2022



30/11/2022



Conferenza Unificata 30 Novembre 2022

Punto 10) Schema di decreto legislativo per la mappatura e la trasparenza dei regimi concessori di beni pubblici.

Il presente documento reca in calce una serie di proposte di emendamenti al testo in esame che condiziona l'espressione di un parere positivo.

Sistema informativo di rilevazione delle concessioni di beni pubblici

1. All'articolo 1, comma 2 aggiungere il seguente periodo *"Pertanto, qualora il dato sia stato già inserito dai soggetti di cui all'articolo 2 del presente decreto, in altre banche dati o in sistemi informativi statali o regionali, l'obbligo di comunicazione di cui al presente articolo si intende assolto."*

Motivazione

Per quanto riguarda gli obblighi di comunicazione di cui al presente Decreto si intende, con questo emendamento, **garantire il principio di unicità dell'invio**, secondo il quale il medesimo dato viene fornito dai soggetti obbligati una sola volta ad un solo sistema informativo e non può essere richiesto da altri sistemi o banche dati

Trasmissione dei dati

4. All'articolo 4, comma 1,

- prima delle parole *"Le specifiche tecniche, le modalità e la tempistica"* aggiungere le seguenti parole *"Fermo restando quanto previsto all'articolo 1, comma 2, ultimo periodo,"*
- e dopo le parole *"sono definite dal Ministero dell'economia e delle finanze attraverso linee guida"* aggiungere le parole *"oggetto d'intesa in Conferenza Unificata,"*.

Motivazione

La proposta mira a garantire un confronto e una condivisione delle specifiche tecniche e di tutte le informazioni che verranno richieste nel costituendo sistema informatico (tra cui: le modalità e le tempistiche di invio, le categorie di beni, ...). Tale confronto potrebbe essere innanzitutto la sede in cui acquisire piena conoscenza sull'eterogeneità e molteplicità delle categorie di beni e di istituti concessori utilizzati dai soggetti obbligati, per modulare di conseguenza il funzionamento della banca dati SICONBEP e garantire massima effettività alle finalità di trasparenza perseguite.

Per queste ragioni si richiede che le linee guida siano pubblicate solo dopo una concertazione con la Conferenza Unificata.